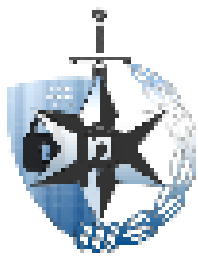


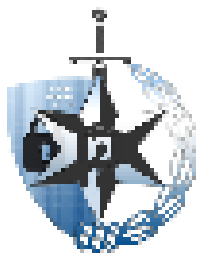
איומי ותרחישי הייחוס 2019 - 2020

מהגנה... להתקפה! - חטיבת אבטחה ורישוי!



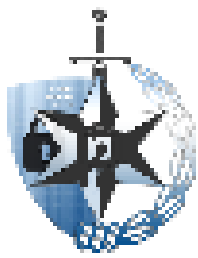
כללי

- במסגרת היערכות חטיבת האבטחה והרישוי הוכן וגובש מסמך המפרט את איומי הייחוס לשנים 2019 - 2020.
- במסגרת זו הוכנה נגזרת זו.
- המצגת אינה כוללת אומדנים ומדדים להתייחסות וזאת מטעמי ביטחון מידע.



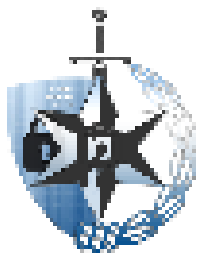
המטרה

הצגת העקרונות המרכזיים לכתיבה וגיבוש איומי הייחוס לשנים 2019 – 2020 בהתייחס להגדרות ומושגים אחידים, פירוט תהליך העמ"ט בחטיבת האבטחה והרישוי ויחסי הגומלין עם הגופים המונחים עפ"י דין.



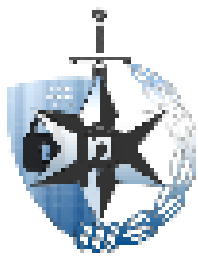
לקח והישגים נדרשים

- ❑ הצגת הנחות עבודה מרכזיות בהכנת האיום ותרחישי הייחוס לגוף / מתקן מאובטח.
- ❑ הגדרת מונחים ומושגים מרכזיים ותהליך עבודת המטה ברמת משטרת ישראל ומנהל האבטחה.
- ❑ הצגת טבלה המשקפת מודל לצבירת איומים והכנת מענה אבטחתי למתקן.
- ❑ סיווג וחלוקת איומי הייחוס.



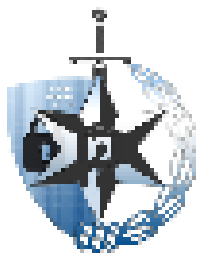
הנחות עבודה

- איום הייחוס מהווה מרכיב מרכזי בגיבושה של תפיסת האבטחה והמענה האבטחתי הנדרש בארגון כל מתקן.
- בכל גוף מתבצע תהליך בניין כוח הכולל:
 - היערכות תקציבית.
 - הכנת פקודות ונהלים.
 - הכשרת מערך האבטחה.
 - מענה טכנולוגי ואמצעי מיגון.
 - פיתוח יכולות מבצעיות קיימות ומתוכננות.



הנחות עבודה - המשך

- שינוי ועידכון איום הייחוס אפשרי במצבים הבאים :
- מודיעין המלמד על דפ"א חדשה , לא מוכרת המחייבת מענה אבטחתי.
- אמל"ח חדש בזירה המחייב מענה טכנולוגי הולם (איום הרחפנים).

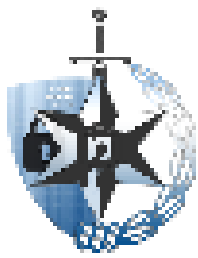


הגדרות

האיום:

היכולת הקיימת או אפשרית בקרב גורמים עוינים לביצוע פעולת טרור או פלילית בתחומי המדינה על מנת לכפות את רצונם ו/ או כדי להתנגד לפעולות נגדם.

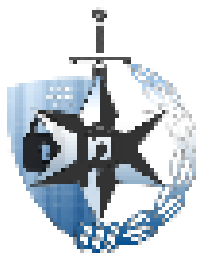
האיום ורמתו נקבעים בהערכת מצב ולאור ניתוח המודיעין.



הגדרות - המשך

איום הייחוס:

- ❑ קביעה פיקודית / ניהולית הנגזרת מאיום הייחוס הכולל לאחר ניתוחו המאדירה את מכלול תת האיומים האפשריים המהווים משוא להתייחסות רלוונטית של גוף או ארגון.
- ❑ איום הייחוס נועד למקד את המענה האבטחתי לאור האיומים הרלוונטיים ביותר תוך התייחסות לאילוצים וליכולות מבצעיות קיימות או מתוכננות.
- ❑ מסגרת זו תישקל הסבירות למימוש וחומרת הנזק באם יתממש איום הייחוס.

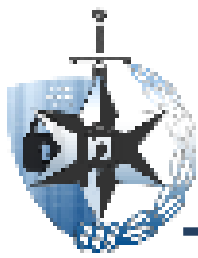


הרעיון המסדר - עקרונות ועיקרי התהליך

עבודת המטה כוללת שלוש שלבים מרכזיים (שלבים ב' ו-ג' יבוצעו במקביל

השלב בתהליך	תפקיד חטיבת אבטחה ורישוי	תפקיד מנהל האבטחה בגוף המונחה	דגשים והערות
שלב א' הגדרת האיום הכולל על מדינת ישראל (בתחום אבטחה פיזית חמושה)	הגדרת האיום הכולל וניתוחו	הגוף המונחה לא יהיה חשוף לתהליך זה.	תהליך זה יתבצע בראשות הרח"ט עם הגורמים המוסמכים והמקצועיים במ"י ומחוצה לה. במסגרת זו ימופו איומים בתחום הפח"ע, אלימות, הפס"ד וחירום.

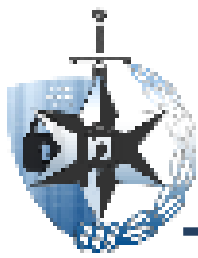
מהגנה... להתקפה! - חטיבת אבטחה ורישוי!



הרעיון המסדר - עקרונות ועיקרי התהליך - המשך

השלב בתהליך	תפקיד חטיבת אבטחה ורישוי	תפקיד מנהל האבטחה בגוף המונחה	דגשים והערות
<p>שלב ב' הגדרת איום הייחוס לכלל הגופים המונחים (תהליך בו מתבצע סינון של שלב א' - האיום).</p>	<p>רח"ט אבטחה ורישוי בהחלטת מנהל/מפקד יגדיר ויקבע מהם האיומים הרלוונטיים לכלל הגופים המונחים במדינת ישראל ובסיכום יקבע ויוגדר איום הייחוס ברמת מטא"ר ויופץ / חוברת ברמה הארצית.</p>	<p>מנהל האבטחה בגוף המונחה יקבל את המסמך שהוכן בחטיבה ויכין נגזרת רלוונטית ותואמת למתקן שלו (נגזרת זו תהווה בסיס להכנת הפק"מ).</p>	<p>תהליך זה כולל בחובו גם תהליך "ניהול סיכונים" של חטיבת האבטחה והרישוי. במסגרת זו תבוצע תהליך חשיבה אשר יפרט: <ul style="list-style-type: none"> ✓ הסבירות / ישימות - למימוש איום הייחוס. ✓ חומרת ופוטנציאל הנזק האפשרי באם יתממש איום הייחוס. ✓ מדדים ואומדנים אשר יחייבו היערכות ומתן מענה בהתאם (הכשרה, טכנולוגיות, מימון וכו'). </p>

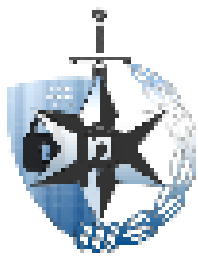
מהגנה... להתקפה! - חטיבת אבטחה ורישוי!



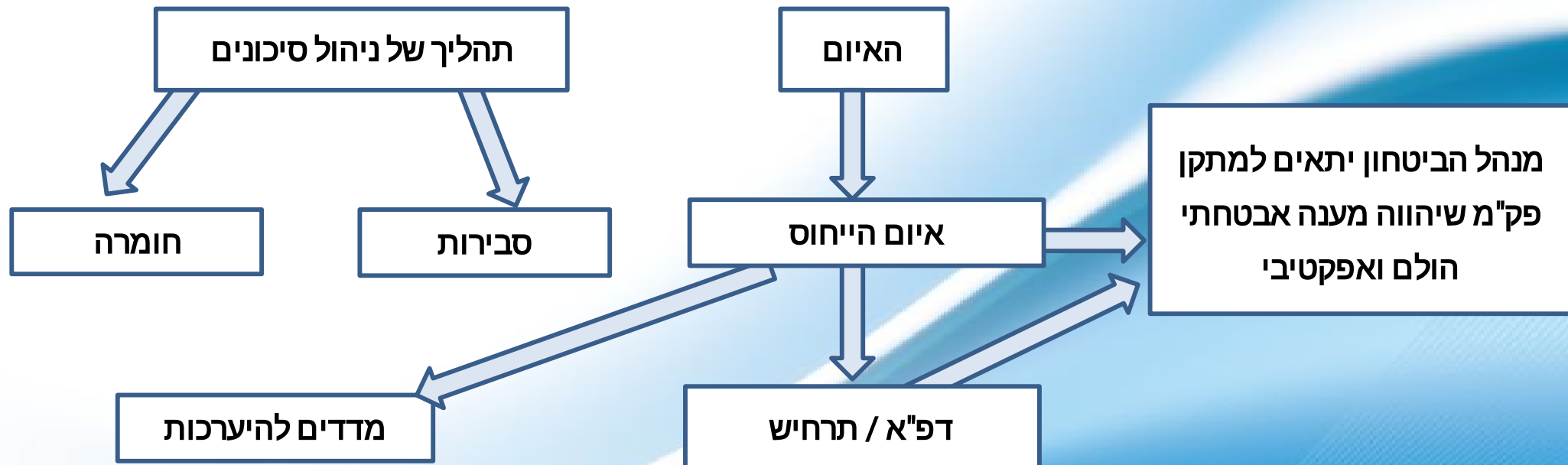
הרעיון המסדר - עקרונות ועיקרי התהליך - המשך

השלב בתהליך	תפקיד חטיבת אבטחה ורישוי	תפקיד מנהל האבטחה בגוף המונחה	דגשים והערות
<p>שלב ג' הגדרת דרכי פעולה / דפ"אות היריב / תרחישים</p>	<p>לכל איום ייחוס שהוגדר בשלב ב' יוכנו והוגדרו הדפ"אות והתרחישים.</p>	<p>מנהל האבטחה בגוף המונחה יקבל את המסמך שהוכן בחטיבה ויכין נגזרת רלוונטית ותואמת למתקן שלו (נגזרת זו תהווה בסיס להכנת הפק"מ).</p>	<p>תהליך זה כולל בחובו גם תהליך "ניהול סיכונים" של חטיבת האבטחה והרישוי. במסגרת זו תבוצע תהליך חשיבה אשר יפרט: הסבירות / ישימות - ✓ למימוש איום הייחוס. חומרת ופוטנציאל הנזק ✓ האפשרי באם יתממש איום הייחוס. מדדים ואומדנים אשר יחייבו ✓ היערכות ומתן מענה בהתאם (הכשרה, טכנולוגיות, מימון וכו').</p>

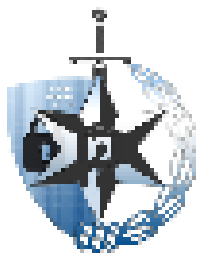
מהגנה... להתקפה! - חטיבת אבטחה ורישוי!



תהליך סכמטי של התהליך והשלבים

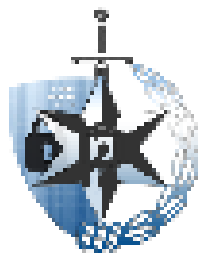


מהגנה... להתקפה! - חטיבת אבטחה ורישוי!



סיווג וחלוקת איומי הייחוס

- פח"ע - פעילות חבלנית עוינת על רקע טרור ע"י מפגע בודד, מספר מפגעים או ארגון טרור.
- פלילי - פעילות עבריינית כולל ע"י ארגוני פשיעה העשויים לנקוט ולעשות שימוש באלימות.
- הפס"ד / סד"צ - הפרות סדר במתקן ובסביבתו הקרובה לרבות הפרות סדר חמורות ואלימות (שימוש באמל"ח).
- פגעי טבע - היתכנות לפגיעה במתקן לרבות בתרחישי רעידות אדמה, שיטפון, צונאמי, שריפה, התפרצות הר געש וכו'.
- תאונה - עשויה להתרחש בתחום המתקן כולל תאונת דרכים, תאונת עבודה על רקע טעות אנוש ובכלל זה גרימת אירוע רב נפגעים, אירוע חומ"ס, קריסת מבנה וכו'.

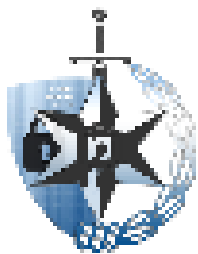


תרחישי הייחוס בתחום הפח"ע

פירוט תרחישי הייחוס	תרחישי הייחוס
ירי בכינון ישיר המבוצע באמצעות אמל"ח כגון אקדחים, רובים למיניהם, מטולי רימונים, רקטות זיקוקים וכו'.	ירי שטוח מסלול
הנחת מטען חבלה על כל מרכיביו הכוללות מערכת הפעלה, יזם, חומרי נפץ, רסס / מעטפת, הסווה כולל השלחת או הפרחת המטען.	מטען חבלה (רימון יד/בקבוק תבערה/הצתה)
הפעלת מטען חבלה באופן ישיר(חגורת נפץ, מטען נישא בתיק וכו'), תיתכן זירה עם מספר מחבלים מתאבדים.	מפגע מתאבד
פיגוע בזירה אחת או יותר ייתכן גם משולב בפרקי זמן שונים.	פיגוע מדורג
פיגוע בזירה המשלב מספר תרחישים (ירי + מפגע מתאבד), בזירה זו כוחות חירום והצלה עשויים להוות יעד לפיגוע נוסף / שני.	פיגוע משולב

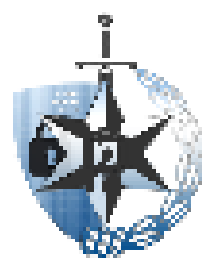
מהגנה... להתקפה! - חטיבת אבטחה ורישוי!

תרחישי הייחוס בתחום הפח"ע - המשך



פירוט תרחישי הייחוס	תרחישי הייחוס
פיגוע תוך שימוש באמל"ח במהלכו אין לפמגע רתיעה מכך שייהרג.	פיגוע הקרבה
פיגוע במטרה לקחת בני ערובה כולל לצרכי מו"מ.	פיגוע מיקוח
רכב או אופנוע המתפרץ למתקן (פריצת מחסום / שער) רכב במשקל 10 טון הנוסע במהירות 60 קמ"ש.	רכב מתפרץ
פיגוע המתבצע באמצעות כלי רכב / צמ"ה לפגיעה באזרחים / מאבטחים.	פיגוע דריסה
איסוף מידע מודיעיני על המתקן החל מסביבתו הקרובה או מתוך המתקן ע"י מבקר, עובד וכו'.	איסוף מל"מ
רכב לסוגיו בו מוטמן מטען רב עוצמה.	רכב תופת
ירי תל"מ מרצועת עזה וסיני כגון פצצות מרגמה, רקטות ארוכות טווח בקטרים ובמשקלים שונים וטילי קרקע.	ירי תלול מסלול

מהגנה... להתקפה! - חטיבת אבטחה ורישוי!

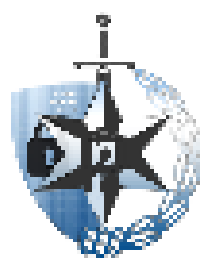


תרחישי הייחוס בתחום הפח"ע - המשך

תרחישי הייחוס	פירוט תרחישי הייחוס
פח"ע עממי	פעולות אלימות באמצעות נשק קר / חם ע"י מפגע בודד או התארגנות ללא שיוך ארגוני (כולל פיגוע דקירה).
פיגוע בתווך הימי	תרחיש שמקורו מהים כגון חדירת צוללנים בדגש על יעדים / מתקני תשתית סמוכי חוף בקו החוף הדרומי.
פגיעה באנשי כוחות הביטחון	פגיעה בחיילים, שוטרים, מאבטחים ואישי ציבור ישראלים.
צליפה	ירי מדויק על כוחותינו.
החדרה	החדרת מטען, רימון, נשק או חלקי נשק למתקן, על גופו של אדם, בכבודתו, ברכב או במכולה. החדרת אדם במכולה ריקה או מלאה. כניסה במסווה או סמוייה.

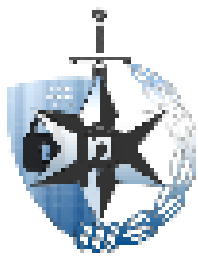
מהגנה... להתקפה! - חטיבת אבטחה ורישוי!

תרחישי הייחוס בתחום הפח"ע - המשך



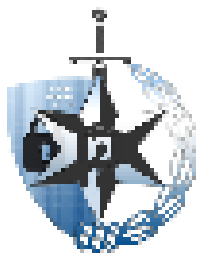
פירוט תרחישי הייחוס	תרחישי הייחוס
הצמדת מטען חבלה למכלית חומ"ס .	הצמדת מטען חבלה
כניסה למתחם של מאגר מים והחדרת חומרים רעילים למאגר.	פיגוע הרעלה
הכנסה / קבלה של משלוחי דואר ממולכדים המכילים חומרי נפץ , חומ"ס או כל חומר מסוכן אחר.	דבר דואר ממולכד
הפרחת בלונים נושאי חומרי בעירה ומטעני חבלה מושהים או ממולכדים.	הפרחת בלונים
ירי מרחפן, רחפן "מתאבד" עם אמל"ח / ללא אמל"ח , הטלת מטען חבלה, תקיפה במקביל ע"י להקת רחפנים, איסוף מל"מ על כוחותינו.	שימוש ברחפנים

מהגנה... להתקפה! - חטיבת אבטחה ורישוי!



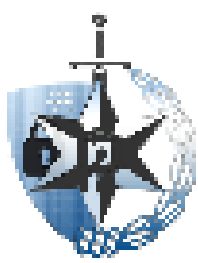
תרחישי הייחוס בתחום הפלילי והפרת הסדר הציבורי

- ❑ ביצוע מעשי שוד בתחנות דלק, בנקים, שוד של משלוחים יקרי ערך באמצעות שימוש באמל"ח קראו חם כולל ע"י רעולי פנים.
- ❑ שוד של כלי נשק של מאבטחים בזמן העבודה ו / או בשעות הפנאי.
- ❑ התפרצות לבתי עסק, בנקים, מתחמי קנביס רפואי.
- ❑ אלימות והפס"ד במוקדי בילוי, מועדונים, מתקני ספורט (כולל קריאות גזעניות).
- ❑ איומים ותקיפת עובדי ציבור ומאבטחים על רקע ביצוע תפקידם (כולל איום מילולי).
- ❑ הודעה אנונימית על רקע סכסוכי עבודה, פיטורים וכו'.



תרחישי הייחוס בתחום הפלילי והפרת הסדר הציבורי

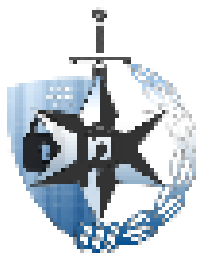
- גניבות ממתקני תשתית, מוסדות וכספומטים.
- ונדליזם כולל ריסוס בכתובות צבע.
- איסוף מל"מ על רקע פלילי.
- הפרות סדר - כולל הפגנות ומחאות במתקנים ומחוצה להם (כולל שימוש באלימות).
- זיוף תעודות ואישורים.
- מאבקים בין ארגוני פשיעה הגולשים לכדי פגיעה באזרחים חפים מפשע.
- שימוש והפעלת רחפנים לצורך ביצוע חיסולים, שינוע סמים, עיקוב וצילום, איום על נבחרים ציבור, ביצוע האזנות סתר.



דוגמא לטבלה לצבירת איומים ומענה אבטחתי למתקן

הערות	עקרונות המענה האבטחתי (הבסיס לפק"מ)	מדדים ואומדן התייחסות	חומרת הנזק (פוטנציאל הנזק)	סבירות	תרחיש הייחוס	הייחוס איום
במסגרת הערכת מצב לא הייתה התייחסות לירי צליפה ונ"ט.	מענה ע"י מערך אבטחה מיומן, מיגון וטכנולוגיה	קליבר 5.56 מ"מ ומעלה	נמוך בינוני גבוה	נמוך בינוני גבוה	ירי מנשק קל / קוטר צבאי	ירי

מהגנה... להתקפה! - חטיבת אבטחה ורישוי!



סיכום

- ❑ יש לנתח בדרך זו את איום הייחוס בתחום הפח"ע והפלילי / אלימות במתקנים מונחי רישוי עסקים ובגופים הציבוריים (טבלה נפרדת לכל איום).
- ❑ הכנת תוכנית האבטחה למתקן בגופים מונחים יוכן בהתאם למסגרת הנדרשת ע"י חטיבת האבטחה והרישוי.
- ❑ בסיום הכנה וגיבוש איום הייחוס יש לקבל את אישורה של משטרת ישראל כגורם מנחה.

מהגנה... להתקפה! - חטיבת אבטחה ורישוי!