

נוהל מבצעי

שם הפרק- נהלי מדור רישוי	שם נוהל: דרך הטיפול ב"מסיבות טבע"	היחידה המוציאה את הנהל חטיבת אבטחה ורישוי / מדור רישוי
עודכן :	אושר :	בלמ"ס
		מספר הנהל – 90.029.126

דרך הטיפול ב"מסיבות טבע"

1. כללי

- א. במהלך השנה מתקיימים אירועים המוניים תחת כיפת השמיים, המוגדרים כ"מסיבות טבע".
- ב. המסיבות נערכות בחיק הטבע, במקומות לא קבועים, נמשכות שעות ארוכות עד מספר ימים, ומתאפיינות בקהל משתתפים רב אשר עשוי להגיע לאלפי אנשים ולכלול גם קטינים. במסיבות מושמעת מוזיקה רועמת, לעיתים אלקטרונית, ישנם דוכנים למכירת מזון ומשקאות לרבות אלכוהול ודוכני מכר. באירועים ארוכים מוקצים לעתים שטחים למנוחה/לינה.
- ג. הניסיון שנצבר מלמד כי במסיבות טבע, הנמשכות שעות ארוכות ומלוות במכירת אלכוהול, טמונות פעמים רבות סכנות לשלום הציבור וחלקן אף הסתיימו בפגיעות בנפש. כמו כן, מסיבות אלה משמשות, לא פעם, כר פורה לפעילות בלתי חוקית של סחר בסמים, אשר מסכנת באופן ממשי את שלום המשתתפים, חייהם וביטחונם. כך למשל, סיכון לפגיעות גופניות של המשתתפים כתוצאה מהתייבשות, הרעלת אלכוהול, הרעלת סמים, טביעה ומעורבות בתאונות בתום המסיבה ועוד.

2. המטרה

- א. קביעת כללים לטיפול בבקשות לרישוי מסיבות טבע, כמקרה ייחודי של אירועים תחת כיפת השמיים לפי פריט 7.7. ה' לצו רישוי עסקים, וכן כללים למתן תנאים במסיבות טבע שאינן טעונות רישוי לפי חוק רישוי עסקים, יצירת מנגנונים שיאפשרו זרימת מידע לגבי הליכי רישוי שהתנהלו במקומות שונים בארץ, הידוק הממשקים בין מגזר הרישוי למגזר האח"מ בטיפול באישור קיום המסיבות, קביעת מעורבות בעלי התפקידים בהליך הטיפול בבקשות ופיקוח ובקרה על כלל האירועים הנ"ל.

3. הגדרות

- א. **"מסיבת טבע"** - מסיבה מאורגנת הנערכת תחת כיפת השמיים, במיקום לא קבוע, בדרך כלל בחיק הטבע, שמטרתה ריקודים לצלילי מוזיקה, הנמשכת שעות ועד מספר ימים ובדרך כלל צפוי להשתתף בה קהל בהיקף משמעותי.
- ב. **"מסיבת טבע טעונת רישוי"** - אירוע המתקיים תחת כיפת השמיים ומספר המשתתפים בו עולה על 500 איש, לחילופין אירוע בו מספר המשתתפים נמוך מ- 500 איש ועונה להגדרת פריט רישוי אחר (פריט 4.8- אספקה וצריכת משקאות משכרים במקום, פריט 7.1. – חניית מטיילים).
- ג. **"מסיבת טבע שאינה טעונת רישוי"** - אירוע תחת כיפת השמיים ומספר המשתתפים בו נמוך מ-500 ואינו עונה על הגדרת פריט רישוי.

4. הבסיס החוקי

- א. **חוק רישוי עסקים תשכ"ח-1968 (להלן: "חוק רישוי עסקים").**
 - א) סעיפים 4 + 14 (א) לחוק מחייב אדם לקבל רישיון על מנת לעסוק בעסק הטעון רישוי.
 - ב) סעיף 20 לחוק רישוי עסקים.
 - ג) סעיף 22 לחוק רישוי עסקים- צו למניעת פעולות.
 - ד) סעיף 23 לחוק רישוי עסקים.

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

- ב. **צו רישוי עסקים** (עסקים טעוני רישוי), התשנ"ה – 1995 (להלן: "צו רישוי עסקים").
- א) פריט 7.7ה' - מסיבת טבע בה צפויים להשתתף מעל 500 איש **"עסק טעון רישוי"** בהתאם לפריט 7.7ה' אירועים תחת כיפת השמיים
- ב) פריט 4.8 - אספקה וצריכת משקאות משכרים במקום.
- ג) פריט 7.1 - חניית מטיילים.
- ג. **חוק הבטיחות במקומות ציבורים, תשכ"ג - 1962.**
- ד. **תקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), תשנ"ג - 1992.**
- ה. **חוק המאבק בתופעת השכרות (הוראת שעה ותיקון חקיקה), התש"ע - 2010.**
- ו. **פקודת הסמים המסוכנים תשל"ג 1973.**
- ז. **פקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א - 1971.**

5. השיטה

- א. **הטיפול במסיבת טבע טעונת רישוי** - במקרים בהם מתקיימת מסיבת טבע, יש לפעול עפ"י פריט רישוי 7.7ה' ועפ"י נספח ה', אשר נמצא בפריט רישוי 7.7ה' ובו רשימת תנאים ייחודית למסיבת טבע.
- ב. **הטיפול במסיבת טבע שאינה פריט רישוי (שכמות המשתתפים אינה עולה על 500).**
- ג. **הטיפול במסיבת טבע "לא חוקית" - מסיבת טבע טעונת רישוי (ראה הגדרה לעיל) שלא הוגשה ביחס אליה בקשה או שהוגשה בקשה והיא סורבה.**

לנוהל זה מצורף **נספח א'** – המפרט את התנאים כאמור בנספח ה' לפריט וכן תרשים זרימה **כנספח ב'** לכלל הטיפול במסיבות טבע.

6. פירוט השיטה

א. הטיפול במסיבת טבע טעונת רישוי

1) השיטה לאישור הבקשה-

- א) את הבקשה לקיום מסיבת טבע טעונת רישוי, על המבקש להגיש, לכל המאוחר, 30 יום לפני המועד המתוכנן של המסיבה.
- ב) בבקשה לקיים מסיבת טבע, יצהיר המבקש **באמצעות עורך דין**, שהוא המארגן היחיד, ואם אינו היחיד, ימסור את שמות כל המארגנים/מפיקים נוספים, הקשורים באירוע.
- ג) המבקש לקיים מסיבת טבע, יצהיר באמצעות עורך דין, האם הגיש במהלך שלוש השנים האחרונות, בקשה/ות לקיים מסיבת טבע במקומות אחרים בארץ ו/או באותו המיקום והאם בקשתו סורבה או אושרה ע"י משטרת ישראל.
- ד) קבלת הבקשה - בהתאם לקבוע בסעיף 7 לתקנות רישוי עסקים, משטרת ישראל נדרשת להשיב לרשות המקומית **בתוך 30 יום ממועד קבלת הבקשה**, ולעיתים אף רשאית להאריך את המועד למתן תשובה לרשות הרישוי.
- בקשות למתן אישור משטרה לעריכת אירועים לפי פריט 7.7ה' / מסיבות טבע, שיתקבלו מספר ימים פחות מהקבוע בתקנות, **לא יטופלו בידי המשטרה, אלא במקרים מיוחדים וזאת על פי שיקול דעת נותן האישור המשטרתית.**
- ה) בקשה לקיום מסיבת טבע, שתתקבל במועד שאינו תואם את המועדים שקבועים בחוק, קרי – הועברה לידי המשטרה פחות מ- 30 יום לפני האירוע, תסורב, בהתאם לשיקול דעתו של נותן האישור, מנימוק זה.

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

- (ו) עם קבלת הבקשה יפנה מקבל הבקשה, באמצעות המייל המשטרתי, אל הקצינים המקצועיים הבאים: ק' אג"מ, רע"ן אבטחה ורישוי, ק' מודיעין, ק' חקירות ויבקש לקבל תמונת מצב/ חוו"ד/התייחסות, בקשר למבקש ולבעלי התפקידים באירוע (ראה תרשים זרימה נספח ב' לנוהל זה).
- (ז) חוות דעת מודיעינית – חוות הדעת המודיעינית לגבי הסכנות הכרוכות בקיום המסיבה, תתבסס הן על בדיקת המידע הקיים לגבי מארגני המסיבה והקהל הצפוי להשתתף בה ובמידת האפשר גם על בדיקה יזומה ומוכוונת לגבי המסיבה העומדת על הפרק.
- (ח) רכזי המודיעין יאספו מידע, תוך הכוונת מקורות לאסוף מידע, כולל מידע גלוי מהרשתות החברתיות כגון "פייסבוק", אינסטגרם" "טוויטר" וכיוצא, אודות בעלי התפקידים הקשורים למסיבות, מועדי מסיבות מתוכננות ומיקומן, גורמים עבריינים הצפויים להגיע למקום המסיבה, כמות המשתתפים הצפויה, משך האירוע המתוכנן, אופי המסיבה וההיתכנות כי תשמש קרקע לפעילות פלילית וכן כל מידע אחר רלוונטי, אשר יש בו כדי להצביע על חשש לשלום הציבור ובטחונו.
- (ט) במסגרת הבדיקה המודיעינית, תתבצע בדיקה ע"י קצין אמ"ן מרחבי/מחוזי, במחוזות המשטרה האחרים, לגבי בקשות שהוגשו במחוזות אחרים על ידי אותם מארגנים, החלטת המשטרה בבקשות (האם המסיבה סורבה או אושרה) וככל שהמסיבה אושרה ונערכה – מה היו תוצאותיה.
- (י) נודע על כוונה לקיים מסיבת טבע, יוזן המידע במערכת המודיעין ויופץ להמשך איסוף וטיפול בתחנה, בה מיועד להתקיים האירוע ובמודיעין המרחבי/המחוזי הנוגע.
- (יא) נתקבל מידע הקושר בעלי תפקידים במסיבה לעבירות פליליות ביניהן עבירות סמים, או מידע המעיד על סוחרי סמים הצפויים להגיע למסיבה, יבדוק קצין אמ"ן מרחבי/מחוזי אם קיים מידע קודם ממקורות שונים באותו ענין ויעריך את מידת אמינותו. נמצא כי רמת אמינות המידע גבוהה, יעביר קצין אמ"ן את המידע לידיעת נותן האישור המשטרתי.
- (1) נתקבל מידע על כוונה לקיום מסיבה ובה שימוש בסמים, יידע קצין אמ"ן מרחבי/מחוזי, באמצעות קצין הרישוי המרחבי/תובע הרישוי, בדבר המידע שנתקבל.**
- (2) תובע הרישוי יבחן את המידע שברשותו וככל שיסבור שיש בסיס לסירוב הבקשה, יאשר עמדה זו אצל היועמ"ש המחוזי, טרם מסירת הודעה לרשות המקומית על סירוב המשטרה.**
- (ב) היה ולא אותר מידע ו/או התקבל מידע, אשר אין בו כדי להוות בסיס לסרב את הבקשה לקיום האירוע, או אז יינתנו לבעל העסק, תנאי הרישוי המשטרתיים, אשר מצויים בפריט רישוי 7.7 ה'.
- (ג) נותן האישור המשטרתי, רשאי להוסיף ו/או לגרוע מתנאי הרישוי המשטרתיים אשר מצויים בפריט רישוי 7.7 ה', בנוסף רשאי נותן האישור, עפ"י שיקול דעתו, לדרוש תנאים נוספים אשר נמצאים בנספח ה' לפריט, אשר כותרתו היא: "רשימת תנאים נוספים למסיבת טבע" (ראה נספח א' לנוהל זה).
- (ד) יובהר כי לא תינתן לפונה תשובה לגבי עמדת המשטרה ביחס לקיום המסיבה עד לסיום כל הבדיקות, במישור המודיעיני ובהיבטי הרישוי, וקבלת החלטה רשמית של נותן האישור המשטרתי. יחד עם זאת, יש להבהיר לפונה כי בטרם ינקוט בצעדים ממשיים להיערכות לקיום המסיבה (אשר עלולים להיות כרוכים בהוצאות כספיות), עליו לפנות למטפל בבקשה, החל משבעה ימים לאחר הגשת הבקשה, על מנת לוודא האם קיימת מניעה לעשות כן.
- (טו) פנה המבקש למטפל בבקשה כאמור לעיל, החל משבעה ימים לאחר הגשת הבקשה, תימסר על כך הודעה לנותן האישור המשטרתי, אשר יחליט האם בשלב זה ניתן לאפשר לפונה לנקוט בצעדים ממשיים להיערכות לאירוע (התקשרות עם ספקים וכו'). החליט נותן האישור המשטרתי שאין מניעה לאפשר זאת, תימסר על כך הודעה לפונה, תוך הבהרה מפורשת כי עמדה זו מבוססת על המידע המצוי **באותה עת** למשטרה וכי המשטרה רשאית לשנות עמדתה בהתאם לנסיבות שיווצרו.

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

החליט נותן האישור המשטירתי, בעת הפנייה, כי על בסיס המידע וההערכות שבידי המשטרה **לא** ניתן לאשרה, יעודכן הפונה במידית על ידי מטפל הבקשה, וזאת על מנת שלא יבצע פעולות ממשיות לקיומה. **קיימת חשיבות רבה לערוך זיכרון דברים על כל פעולה/שיחה/פגישה, עם מבקש הבקשה.**

טז) המטפל בבקשה, יזין לתוך מערכת שירת הסירנה, את פרטי הבקשה וכן את המידע/הנתונים/ההתייחסות/ תמונת המודיעין וכו', שקיבל מאת הקצינים המקצועיים הנ"ל, בפרוט הבא :

- (1) שם האירוע.
 - (2) מגיש הבקשה ופרטים מזהים.
 - (3) מפיק האירוע / מארגנים ופרטים מזהים .
 - (4) רשימת בעלי התפקידים בהפקה, כגון: מארגני אירוע, תקליטן, תפאורן, אמנים, יחצ"נים, ספקי ציוד, שתייה ומזון.
 - (5) צפי לכמות קהל באירוע על פי הערכת מגיש הבקשה, כפי שהוצהר על ידו (כמו כן התייחסות מטפל הבקשה באם ישנה הערכה שונה).
 - (6) נתונים על בקשות דומות שהגיש המבקש בתחומי המחוז בעבר וכן על אירועים שנערכו, ברישיון או שלא ברישיון, כולל בקשות שנדחו מסיבות טכניות כגון אי הגשת בקשה במועד.
 - (7) אירועים חריגים שהיו במסיבת טבע קודמות הקשורות באותה ההפקה, שם המפיק, שם המסיבה וציון סיבת הסגירה (כגון: סחר בסמים, קטטות וכ"ו) או גם אם קיים מידע מודיעיני בלבד (יש לציין את מס' תיקי פל"א שנפתחו ו/או להוסיף קישור לתחקיר אירוע ו/או לצרף קישור לכל מסמך אחר רלוונטי, כגון: הפקת לקחים מאירוע קודם).
 - (8) בדיקת כלל בעלי התפקידים וגורמים פעילים באירוע העובדים במסיבה: בדיקת ר"פ מודיעין ובעלי הכשרה מתאימה, באמצעות מערכת שירת הסירנה.
 - (9) איסוף מידע על האומנים המתוכננים להופיע, כולל קהל היעד שלהם.
- זז) ק' המודיעין ו/או משרד ההערכה, ידאגו להזין כל בקשה לקיים מסיבת טבע במערכות המודיעין (מלאכת מחשבת), ידאגו להזין את תמונת המודיעין הרלוואנטית לבעלי המקצוע ביחס לאירוע וכן לאירוע בכללותו.
- יח) מטפל הבקשה יזמן את מגיש הבקשה לאישור תוכניות. במהלך אישור תכניות, יחויב המפיק (עפ"י שיקול דעת מפקד), להביא עמו את בעלי המקצוע הרלוונטיים, כגון: מנב"ט/בעל מקצוע/יועץ בטיחות.
- יט) מטפל הבקשה יבהיר למבקש כי לא מוקדם מ- 7 ימים לאחר הגשת הבקשה וכי רק עם קבלת התנאים המשטירתיים, מהגורם המוסמך במשטרה, יהא רשאי לבצע עבודות הכנה, על המקרקעין, לקראת המסיבה ולא לפני כן. בזמן זה תבחן המשטרה אם קיימת מניעה עקרונית לאשר את המסיבה ע"י נותן האישור המשטירתי.
- כ) מטפל הבקשה יבהיר למבקש כי גם לאחר תקופת הזמן האמורה לעיל (7 ימים), היה ויתקבל מידע משטירתי חדש, נוסף, עדיין מסורה לנותן האישור המשטירתי הסמכות לסרב את הבקשה גם סמוך יותר לאירוע.

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

א) בעת שקילה לסרב בקשה לרישיון עסק, על ידי נותן האישור המשטרתי, ישקול, בין היתר, את הנושאים הבאים:

- (1) החשש כי מאחורי המסיבה עומדים גורמים שאינם מופיעים בבקשה ואשר מעורבותם באירוע עלולה להעמיד בסיכון את שלום הציבור וביטחונו.
- (2) מידע מודיעיני קונקרטי על המארגנים, על מעורבים אחרים ועל המסיבה והצפוי להתרחש בה (בדגש לעבירות פליליות) תוך בחינת מהימנותו ועדכנותו.
- (3) אי עמידה בתנאי רישוי באירועים קודמים.
- (4) מידע רלבנטי לגבי מארגני המסיבה מאירועים קודמים או מטיפול משטרתי אחר בעבר.
- (5) סיכונים אפשריים מקיום המסיבה הקשורים במיקומה, בהיבטי בטיחות, ביטחון ועוד.

ב) מצא נותן האישור כי קיום המסיבה כרוך בסיכון לשלום הציבור וביטחונו, רשאי הוא לסרב את הבקשה. מבלי לגרוע משיקול דעתו של נותן האישור, על פניו, יש מקום שלא לאפשר קיום מסיבות, בין היתר, במקרים הבאים:

- (1) קיום המסיבה, מיקומה, מועדה או תנאיה עלולים ליצור סיכון לחיי אדם.
- (2) להערכת המשטרה, המסיבה עלולה לשמש קרקע לביצוע עבירות פליליות חמורות במעורבות המארגנים ו/או בידיעתם.
- (3) להערכת המשטרה, המסיבה עלולה לשמש קרקע לביצוע עבירות פליליות חמורות שהאכיפה מולן אינה סבירה.
- (4) אין ביכולתה של המשטרה להבטיח את שלום הציבור וביטחונו במסיבה גם בהצבת תנאים מחמירים.

ג) בעת שקילת סירוב, יתייעץ נותן האישור עם **תובע רישוי** וזה **יאשר את העמדה אל מול היועץ המשפטי המחוזי**.

3) הפקת לקחים ומעקב לאחר סיום המסיבה

מטפל הבקשה לאחר האירוע יקיים הפקת לקחים מול המפיק ובעלי התפקידים הנוספים באירוע.

א) הפקת הלקחים תוזן במערכת שירת הסירנה וזאת לצורך יכולת מעקב ארצית ואיסוף מידע ארגוני. הפקת הלקחים תתבצע יחד עם ההפקה, ובעלי התפקידים, יירשם פרוטוקול דיון עליו יחתום המפיק, לחילופין (ובאם לא הגיע להפקת הלקחים) רשאי הקצין/הבקר למסור את לקחי האירוע בכתב למפיק אשר יחתום על קבלתם.

ב) הפקת הלקחים תתייחס, בין היתר, לפרמטרים הבאים:

- (1) בתחום האג"מ- לקחים של כל בעלי התפקידים **במשטרה** שלקחו חלק באירוע (סיור בילוש אתן וכו')
- (2) בתחום הרישוי- לקחים וליקויי רישוי הקשורים למקום האירוע כגון: אופי השטח, נקודות תורפה בהיבטי בטיחות ואבטחה כולל אופן התנהלות המפיקים – האם היה קושי בשיתוף פעולה מול המפיק, האם בוצעו דרישות הרישוי בשטח.
- (3) בתחום החקירות- אירועים חריגים/פליליים שהיו באירוע, כולל מס' תיקי חקירה שנפתחו באירוע, בציון מס' תיק פלא, בגין עבירות סמים, אלימות, מס' עצורים/מעוכבים וכל מידע אחר רלוונטי לתחום החקירות
- (4) בתחום הרפואי- מס' אנשים שנבדקו ע"י הצוות הרפואי במקום האירוע, מס' מבליים שפוננו לבית החולים וסיבת הפינוי.
- (5) בתחום המודיעיני- האם היה מידע מודיעיני בעת קבלת הבקשה והאם המידע הורחב בסמוך לאירוע ו/או התממש.

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

(6) **בתחום האת"ן** - האם הייתה בעיתיות כלשהי בהכוונת התנועה אל האירוע וממנו. האם התגלו עבירות תעבורה, כגון נהיגה בשכרות בעקבות האירוע.

(7) **בתחום הטכנולוגיות** - האם היה תיעוד באירוע לפני, במהלך ולאחר סיומו.

ג) את ממצאי הפקת הלקחים יש להעביר לתובע הרישוי לבחינת השאלה האם הופרו תנאי המשטרה והאם יש צורך בנקיטת הליכים משפטיים לפי חוק רישוי עסקים. החלטת תובע לסגור תיק חקירה/לא להעמיד לדין בגין עבירות לפי חוק רישוי עסקים שנעברו במסיבות טבע, **טעונה אישור של תובע רישוי ארצי**.

ב. מסיבת טבע שאינה פריט רישוי (שכמות המשתתפים אינה עולה על 500)

1) ככלל, הבסיס החוקי לטיפול המשטרה במסיבות אלה הוא סמכויותיה הכלליות של המשטרה לפי סעיפים 3-5 לפקודת המשטרה, וחוק הבטיחות במקומות ציבוריים תשכ"ג 1962.

2) הייתה המסיבה עסק טעון רישוי לפי פריט רישוי אחר (כדוגמת פריט רישוי 4.8 לצו רישוי עסקים), תטופל כאירוע רישוי והתנאים יינתנו בהתאם. יצוין כי ניתן להוסיף או לגרוע מתנאים אחידים אלו, באישור רח"ט אבטחה ורישוי/רמ"ד רישוי, בהתאם לאמור בסעיף 5ג7 לחוק רישוי עסקים.

3) מסיבת טבע שאינה נכנסת בגדר פריט רישוי (7.7 ה' או 4.8 וכו'), המשטרה רשאית לקבוע בה תנאים מכוח סמכויותיה כמפורט בסעיף 1 לעיל.

4) מטפל הבקשה יכול להוסיף תנאים למבקש, בהתאם להוראות **חוק הבטיחות במקומות ציבוריים** ובכלל זה הוראות הנוגעות לבטיחות, אבטחה, סדרנות, אישור בעלי מקצוע וכו'.

5) **הוגשה בקשה למשטרה (על אף שאין חובה להגישה), או נמסרה הודעה כאמור לגורם האג"מ בתחנת המשטרה הטריטוריאלית, בה מתקיים האירוע (טופס אג"מ), יכולה המשטרה לדרוש את התנאים הבאים:**
א) באירועים רגישים ומורכבים בהם קיימים אלמנטים של סכנה לשלום הציבור בהיבט של פח"ע, סדר ציבורי, פלילי, בטיחות, רשאי הגורם המשטירתי לדרוש ממארגן האירוע אישורים נוספים, כגון: תכנית בטיחות מפורטת ומאושרת חתומה ע"י בעל מקצוע וכן חוות דעת של בעלי מקצוע נוספים, לשם שמירה על בטחון הציבור.

ב) מארגן האירוע יודא כי קיימים אישורים כגון: מהנדס קונסטרוקציה מפורט עבור כלל בדיקת ובטיחות חוזק מבנים/ מתקנים/ במות / מדרגות/ לדים/ מסכים/ לייזרים/ רמקולים/ מדרגות/ סטנדים. כאשר מדובר במתקני הרמה/הזזה קיים צורך באישור בודק מוסמך/ מהנדס מכוונת.

1) מארגן האירוע יודא כי קיים אישור של בעל מקצוע מוסמך עבור תקינות כלל מערכות החשמל באירוע כולל התייחסות לנושאים של תאורת התמצאות ותאורה היקפית, תאורה ושלטי יציאות חירום, תקינות מערכת כריזה כולל גיבוי, אישור תקינות גנראטורים וגיבוי, חיבורי חשמל כולל חיבור דוכני מזון.

2) מארגן האירוע יודא את קיום הוראות הבטיחות הבאות:

שלטי כניסה, יציאה, יציאות חירום, בהתאם לחוק תכנון ובנייה (שילוט כניסה צבע אדום- שילוט יציאה צבע ירוק).

שילוט תפוסת קהל - שילוט קשיח בהתאם לחוות דעת יועץ הבטיחות.

3) מארגן האירוע יודא כי באירועים בהם נדרש גידור לחץ- יש להציבו בקדמת והיקף הבמה מרחק 5 מטרים מהבמה.

4) הצבת כוחות רפואה בהתאם לאישור מד"א ועמידה בדרישותיהם כולל נספח הערכות.

5) הצבת כוחות כב"ה בהתאם לאישור כב"ה ועמידה בדרישותיהם כולל נספח הערכות.

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

(6) בקשה לאישור הפעלת זיקוקין יינתן בתיאום החבלה וקצין אג"מ ע"פ הנוהל בלבד.

(7) הצבת התנאים הבאים תהיה ע"י קצין משטרה לאחר סיור שטח במקום :

- אבטחה חמושה- סד"כ המאבטחים .
- בודקים ביטחוניים - סד"כ הבודקים .
- סדרני בטיחות ע"פ חוק הבטיחות- סד"כ הסדרנים.
- שוטרים בשכר- סד"כ השוטרים.

(8) באירועים בהם נדרשים 10 בעלי תפקיד ומעלה בתחום האבטחה, מנהל האירוע נדרש לצרף תכנית אבטחה (פק"מ) והסכם התקשרות עם חברת אבטחה מאושרת ע"י מנהל אבטחה מוסמך וריענון בתוקף, כמו כן יש לצרף רשימת בעלי התפקידים שיועסקו בתחום האבטחה כולל הכשרה מתאימה ע"פ נהלי המשטרה.

ג) מארגן האירוע יוודא את הוראות הבטיחות הבאות :

- (1) התייצבות אנשי אבטחה וסדרנות שעתיים לפני אירוע כולל תעודות הסמכה, לבוש מלא ותיקני אפודה זוהרת כולל מגנומטר ידני בכל שער כניסה.
- (2) חל איסור ישיבה במעברים ומדרגות החירום.
- (3) חל איסור הכנסת משקאות משכרים ללא רישיון עסק נפרד.
- (4) חל איסור שימוש בגז, צעצועים מסוכנים ותרסיסי שלג.
- (5) חל איסור הכנסת בקבוקי זכוכית.
- (6) בדיקת תקינות מעברי חירום, יציאות חירום, תאורת התמצאות, תאורת חירום, מערכת כריזה, מיקרופון פורץ לחירום.
- (7) בעת הקמות יש לוודא שילוט "אתר עבודה", למנוע כניסת בלתי מורשים ע"י שילוט /סדרנים וליווי יועץ בטיחות.

ד) בהטלת התנאים יובהרו למבקש הדברים הבאים :

- (1) בסמכות גורם האג"מ להוסיף על התנאים המפורטים, לגרוע מהם או לשנותם, הכל לפי שיקול דעתו, בהתאם לנסיבות המיוחדות של מקום האירוע, אופי האירוע ו/או המצב הבטחוני.
- (2) בסמכות גורם האג"מ לדרוש ממגיש הבקשה לאישור קיום אירוע, כי יצורפו חוות דעת של בעלי מקצוע נוספים, או מסמכים אחרים הנוגעים לאירוע, אם ראה צורך בכך לשם בדיקת הבקשה למימוש אחריות המשטרה להבטיח את שלום הציבור.
- (3) חוק הבטיחות במקומות ציבוריים מטיל את האחריות לבטיחותם של מתקהלים במקומות עליהם הוא חל, על האחראי לבטיחות במקום (מארגן האירוע או המחזיק בפועל במקום) ומחייב אותו למלא אחר הדרישות הקבועות בתקנות הבטיחות ובכלל זה אף החובה לעמוד בדיני התכנון והבניה.
- (4) אין באישור המשטרה מתן אישור לתקינות הפיזית של מבנים ומתקנים, בנושא זה על מגיש הבקשה ובעל הרישיון לפעול מול הגורמים המוסמכים בנושא ואחריותו לוודא את כלל האישורים בנושא בטיחות ע"י בעלי מקצוע מוסמכים.

ה) על מגיש הבקשה לוודא קבלת אישור סופי לקיום האירוע מהגורם המוסמך במשטרה.

ו) רכז/ת סיור, ייסרקו את האישור והמסמכים המשטרתיים למערכת הממוחשבת.

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

ג. מסיבת טבע "לא חוקית" - מסיבת טבע טעונת רישוי (ראה הגדרה לעיל) שלא הוגשה ביחס אליה בקשה או

שהוגשה בקשה והיא סורבה

1) **מסיבת טבע "לא חוקית" משמע מסיבת טבע שלא התבקשה בגינה בקשה לרישיון עסק לפי פריט רישוי 7.7 ה' או פריט אחר (4.8) או לחילופין לא ניתן אישור משטרה בגינה.**

2) **נודע לגורם המשטרה כי עתידה להתקיים מסיבת טבע לא חוקית, ישקול לאחר התייעצות עם תובע הרישוי/יועמ"ש/תובע רישוי ארצי, נקיטת הצעדים הבאים:**

א) זימון המארגנים או בעלי המקום בו אמורה להתקיים המסיבה **לשיחת הבהרה**, על מנת להודיע להם, כי בידי המשטרה מידע לפיו מתעתדת להתקיים מסיבה לא חוקית, וכי המשטרה לא תאפשר קיומה, עוד יש להזהיר/להתריע כי אם לא תוגש בקשה לקיום האירוע/לרישיון, המארגנים/בעלי העסק/הקרקע, צפויים להליכים פלילים ולעונשים הקבועים בחוק ובכלל זה תפיסת ציוד וחילוטו.

ב) פניה לביהמ"ש להוצאת **צו למניעת פעולות** הכנה לקיום המסיבה, לפי סעיף 22א לחוק רישוי עסקים. יודגש כי גם במקרים בהם חסרים פרטים על זהות המארגנים ו/או על מיקום המסיבה וכו', עדיין ניתן לפנות לביהמ"ש בבקשה להוצאת הצו.

3) נקיטת צעדים עם "גילוי" מסיבת טבע לא חוקית, בזמן קיומה ו/או התקיימה מסיבת טבע חוקית שבוצעו

בה עבירות פליליות:

בהיודע כי מתקיימת (בזמן הווה) מסיבת טבע לא חוקית (שלא הוגשה בגינה בקשה לרישיון) ובמקרה בו התקיימה מסיבת טבע חוקית אך ישנו חשש שיבוצעו עבירות פליליות, יבחן הגורם המטפל (ק' אג"מ/ממ"ר) את הפעולות הבאות:

במישור החקירתי ואיסוף הראיות

א) בהגעת גורמים משטרה למקום האירוע, עליהם להקפיד על איסוף ראיות ראשוניות המצויות בשטח, בדרך של תיעוד המסיבה, תפיסת מוצגים, חקירה של חלק מבאי המסיבה, חקירת המארגנים, כל אלו מטרתם לגבש ראיות להגשת כתב אישום, כנגד מארגני המסיבה.

ב) התקיימה מסיבת טבע לא חוקית, ייפתח תיק חקירה/תיק פל"א, **בגין עבירה של ניהול עסק ללא רישיון/ ניהול עסק שלא בהתאם לתנאי הרישיון** עפ"י סעיפים 4+14 א) לחוק רישוי עסקים, ועבירות נוספות אם וכאשר יתגלו באירוע, כגון:

שימוש וסחר בסמים לפי פקודת הסמים המסוכנים, עבירות מין ורכוש לפי חוק העונשין, נהיגה בשכרות לפי פקודת התעבורה, מכירת אלכוהול לקטין (סעיף 193 לחוק העונשין), עבירות לפי חוק הרעש, הסגת גבול (לפי סעיף 447 א) לחוק העונשין), ועוד.

ג) כלל השוטרים, העוסקים באכיפת ניהול מסיבת טבע ללא רישיון או בניגוד לתנאי הרישיון, יפעלו לאיסוף ותפיסה של מוצגים וראיות, אשר יהוו בסיס להעמדה לדין.

ד) להלן המלצות לפעולות חקירה שיש לבצע:

1) **תיעוד הזירה** באמצעות צילום, אשר יצביע על קיום המסיבה, היקף קהל/היקף השטח ועבירות נלוות כגון מכירת אלכוהול ועוד.

2) שוטרים המגיעים לזירה, ירשמו דו"חות פעולה מפורטים, בדגש על: זהות המארגנים/מכירת אלכוהול/השמעת מוזיקה ע"י די גיי/ רכישת כרטיסים לאירוע/תפיסת מוצגים/הערכה של כמות משתתפים.

3) יש לתשאל/לעכב את האנשים הבאים, לצורכי חקירה (חקירה פתוחה או חקירה באזהרה):

א) מארגן/מנהל/מפיק המסיבה/תקליטן.

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

(ב) עדים שהשתתפו במסיבה- רצוי לקחת מהם עדות במקום האירוע או לחילופין לקחת מהם פרטים ולזמנם בהמשך למסירת עדות.

(4) תיק חקירה של ניהול עסק ללא רישיון, יתנהל על ידי החוקר בתחנה, שיפעל בליווי ושיתוף פעולה מלא עם תובע הרישוי.

(5) הסמכות לסגור את תיק החקירה ו/או שלא להעמיד לדין, תהיה באישור תובע רישוי ארצי.

במישור המנהלי-

(ה) הוצאת צו סגירה מנהלי ע"י קצין בדרגת רפ"ק- סעיף 23(א) לחוק רישוי עסקים-

(1) סעיף 23(א) לחוק רישוי עסקים מקנה לקצין משטרה בדרגת רפ"ק סמכות לצוות בכתב על סגירה לאלתר של חצרים בהם עוסקים במכירת משקאות משכרים, אם הוא נוכח שהדבר דרוש לשמירה על שלום הציבור או להחזרתו על כנו.

(2) מותר למשטרה להשתמש בכוח סביר במידה הדרושה בנסיבות העניין כדי לבצע צו סגירה כאמור.

(3) תוקפו של צו כאמור הוא עד 30 יום. על נותן הצו לציין בו את תקופת תוקפו ולהגבילו לפרק הזמן הנדרש להשגת המטרה לשמה הוא ניתן.

(ו) הוצאת צו הפסקה מנהלי לפי סעיף 20 לחוק רישוי עסקים ע"י ממ"ז - במקרה שהמסיבה היא ללא רישיון.

(ז) הוצאת צו סגירה מנהלי לפי סעיף 78 לפקודת המשטרה (נוסח חדש) תשל"א 1971 ע"י קצין בדרגת סני"צ-

סעיף 78 לפקודת המשטרה מקנה לקצין משטרה בדרגת סני"צ, סמכות להורות לבעל המקום שיש לציבור גישה אליו ואינו מקום שניתן עליו רישיון למכירת משקאות משכרים, או לבעל רישיון לפתיחתו או לניהולו של מקום כאמור, לסגור את חצרים לפרק זמן שייראה לו לנכון, אם נראה כי יש "התקהלות בלתי חוקית, התפרעות או הפרעת השלום או שיש יסוד סביר לחשוד לה".

(ח) במקרים של ליקויי בטיחות - הוצאת צו סגירה מנהלי לפי סעיף 8 לחוק הבטיחות.

(ט) החלטה על סגירת מסיבה ו/או הפסקה שלה באופן מדורג ו/או נקיטת כל אמצעי אחר כגון: הפסקת השמעת מוזיקה, הפסקת מכירת אלכוהול, בכל מקום בו קמה סכנה לשלום הציבור ובטחונו, תתקבל ע"י המפקד הטריטוריאלי בשטח ועפ"י שיקול דעתו.

(י) סמכויות נלוות לצווים המנהלים

סמכות כניסה לחצרים

(1) סעיף 28(ג) לחוק רישוי עסקים- מקנה לשוטר סמכות כניסה בכל עת סבירה לחצרים שעוסקים בהם בעסק טעון רישוי, או שקיים יסוד סביר לחשוב שעוסקים בו בעסק כאמור, כדי לבדוק אם מקיימים בהם את הוראות החוק, התקנות ותנאי הרישיון שניתנו על פיו, או לשם מניעת הפרה של שלום הציבור-נראה כי כניסה למקום המסיבה לשם ביצוע פעולות למניעת עבירות סמים/אלכוהול שעה שקיים חשד סביר להתרחשותן, נועדה למנוע הפרה של שלום הציבור.

(2) סעיף 25 לפסד"פ (מעצר וחיפוש) התשכ"ט-1969 (להלן - פסד"פ (מעצר וחיפוש) וסעיף 28 לפקודת הסמים המסוכנים התשל"ג- 1973- מקנה לשוטר סמכות להיכנס לכל בית או מקום ולערוך חיפוש ללא צו חיפוש, על גופו של אדם, אף אם לא עצר אותו, אם יש לו יסוד סביר להניח שאותו אדם נושא עמו שלא כדין סם מסוכן וכן חיפוש ברכב - אם החיפוש דרוש לשם אכיפת פקודת הסמים המסוכנים.

סמכות חיפוש בגוף האדם

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

(3) חוק סדר הדין הפלילי (חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996 - מסמיך שוטר, אשר יש לו יסוד סביר לחשוד שבגופו של חשוד נמצאת ראיה להוכחת ביצועה של עבירה מסוג עוון או פשע, או להוכחת הקשר שבין החשוד לבין ביצוע העבירה, לעשות בעצמו, או להורות לבעל מקצוע רפואי לבצע חיפוש חיצוני בגוף חשוד.

סמכויות עיכוב ומעצר

חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים) התשנ"ו, קובע עילות עיכוב ומעצר, עיכוב או מעצר של אדם החשוד בעבירות סמים.

7. נספחים

- א. נספח א' - "נספח ה' – תנאים נוספים ל"מסיבת טבע"."
- ב. נספח ב' - "דרך הטיפול ב"מסיבת טבע" בהתאם לנוהל - תרשים זרימה"

נספח א

הנדון: נספח ה' – תנאים נוספים ל"מסיבת טבע"

אופן הטיפול ב"מסיבת טבע" בהליך רישוי מתחת ל-500 איש ומעל ל-500 איש מפורט בנוהל מס' 90.029.130.

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

להלן רשימת תנאים נוספים מוצעים ל"מסיבת טבע":

1. הסכמת בעלים/המחזיק במקרקעין, לעשות שימוש בשטח.
2. הצהרת המארגן/המפיק על כל בעלי התפקידים והגורמים הפעילים/העוסקים/העובדים באירוע, כולל אמנים מופיעים, אשר תוגש למשטרה, לכל המאוחר, שבעה ימים לפני מועד האירוע.
3. הצהרת המארגן/המפיק על אירועים קודמים שניהל (בין אם אושרו ובין אם לאו).
4. הצהרת המארגן/המפיק על דרכי פרסום המסיבה.
5. איסור הכנסת נוזלים מכל סוג (למעט מים סגורים הרמטית בבקבוק).
6. כניסה לבני 18 ומעלה, באירועים בהם קיימת מכירה והגשת משקאות אלכוהוליים.
7. איסור מכירת כרטיסים במתחם ו/או בזמן האירוע.
8. איסור יציאה של מי שנכנס למתחם: אירוע מתחת ל- 24 שעות ללא אפשרות חזרה (גזירת צמיד), אירוע מעל 24 שעות תתאפשר חזרה עם בידוק קפדני, זאת בשעות היום בלבד ובין השעות _____.
9. באחריות מגיש הבקשה לאכוף את האמור בסעיפים 5-8 לעיל, באופן הבא: בפרסום המקדים של המסיבה, בהליך ההרשמה, בעת התשלום וכן על גבי כרטיס הכניסה, שילוט באופן בולט וברור בכניסה למתחם האירוע.
10. בפרסום יופיעו התנאים הבאים: איסור כניסה עם נשק, איסור הכנסת נוזלים (סי' 5 לעיל), איסור כניסה מתחת לגיל 18 (סי' 6 לעיל), לא תתקיים מכירת כרטיסים במתחם (סי' 7 לעיל), איסור שימוש בסמים, איסור צריכה מופרזת של אלכוהול, איסור יציאה של מי שנכנס למתחם (סי' 8 לעיל), התארגנות עם ביגוד מתאים/תרופות /מטען וכו'.
11. עמדות מים יוצבו בהתאם לכמות המשתתפים ובנוסף על המופיע בפריט, במידת הצורך.
12. גישה של המשטרה למערכת ניהול המסיבה, לאפליקציה בה ישנו מעקב אחר כמות רוכשי הכרטיסים, כמות קהל באירוע וכו' (במידה וקיימת מערכת). במקרים בהם לא קיימת אפליקציה והאישור נעשה בדרך אחרת כגון: רשתות חברתיות, תהיה למשטרה גישה לאותן מערכות.
13. אוטובוסים בכוננות טלפונית, בזמינות של שעה ממקום האירוע, למקרה בו יידרש לפזר את קהל –בעל העסק יציג הסכם התקשרות מול חברת הסעות המשתתפים במסיבה- הכמות תיקבע עפ"י שיקול דעת נותן האישור, בשים לב לכמות הקהל באירוע.
14. במסיבות מעל 12 שעות, באזור מבודד, שלא ניתן להגיע אליו באופן עצמאי, בעל העסק יוודא קיומן של הסעות לצורך יציאת המבלים מהמסיבה.
15. באחריות מגיש הבקשה להעביר לידי המשטרה, שבעה ימים לפני המסיבה, "צמידי משתתף" וכן "תגי הפקה", אשר יאפשרו למשטרה להיטמע בקהל ולאתר עבירות פליליות.
16. במידה וישנו מתחם לינה במסיבה, יש לפתוח בקשה ברשות הרישוי בהתאם לפריט רישוי 7.1ה' - "שטח או גן המשמש לחניית טיילים לצורך פעילות קיט ונופש בתשלום".
17. מכירת אלכוהול באירוע מעל 12 שעות, תופסק 3 שעות לפני סיום האירוע, באירוע מתחת ל- 12 שעות תופסק המכירה שעה לפני סיומה.
18. הפסקת המוזיקה באירוע מעל 12 שעות תהא לשעה, באירוע מעל 24 שעות תהא לשעתיים כל 12 שעות ולפני סיומה.
19. באירוע מעל 12 שעות, יש להחתים על תנאי רישוי גם בעלי תפקידים נוספים מעבר למארגן, כגון: מנב"ט, יועץ בטיחות, מפיק וכו'.

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

20. איסור תחילת עבודות בשטח, כל עוד לא ניתנו תנאי הרישוי המשטרתיים, במסמך אשר יחתם ע"י נותן האישור המשטרתית והמפיק.

21. במות שליטה- במות מוגבהות בהן ניתן לעמוד ולצפות על המשתתפים באירוע בתוך שטח האירוע, בהתאם לכמות קהל ושטח האירוע עליו משתרעת המסיבה, בהתאם לשק"ד מפקד.

22. הפקת לקחים- תתקיים לא יאוחר מ- 30 יום לאחר האירוע, הפקת הלקחים תבצע על-ידי המשטרה יחד עם ההפקה של האירוע, יירשם פרוטוקול דיון עליו יחתום המפיק, לחילופין רשאי הקצין/הבקר למסור את לקחי האירוע בכתב למפיק, אשר יחתום על קבלתם.

- יודגש, התנאים שפורטו לעיל, הינם **תנאים נוספים** לאילו המפורטים בפריט 7.7 ה', ונותן האישור המשטרתית רשאי לתתם, על פי שיקול דעתו.
- רשימת התנאים שפורטו לעיל, איננה רשימה סגורה ונותן האישור המשטרתית, רשאי להוסיף ו/או לגרוע מהם, בהתאם לאופי האירוע, מיקומו, כמות הקהל וכל משתנה אחר רלוונטי.

מספר הנוהל 90.029.130	בלמ"ס	שם הנוהל	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
--------------------------	-------	----------	-------------------------------

נספח ב'

דרך הטיפול ב"מסיבת טבע" בהתאם לנוהל - תרשים זרימה

